ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о рисках для здоровья населения, связанных с потреблением энергетических напитков, и мерах государственного регулирования в Кыргызской Республике

1. Основание и цель заключения

Настоящее заключение подготовлено Национальным институтом общественного здоровья при МЗ КР, в связи с обращением Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова от 5 ноября 2026 года. Кабинету Министров поручено в месячный срок рассмотреть вопрос о запрете производства и импорта энергетических напитков и в течение шести месяцев принять регуляторные меры в рамках законодательства. Цель заключения - оценить риски для здоровья, сопоставить данные национального исследования с масштабом рынка и предложить исполнимые меры, включая ограничение продажи лицам младше 21 года и оценку полного запрета.

Риски здоровью зависят от содержания кофеина и сахара, объёма и частоты употребления, возраста, массы тела, сопутствующих заболеваний, сочетания с алкоголем и физической нагрузкой. Особое внимание должно уделяться детям и подросткам.

2. Ситуация в Кыргызской Республике

По данным, приведённым Президентом 5 ноября 2026 года, внутреннее потребление энергетических напитков составило 54,199 млн литров в 2025 году (около 129 млн банок) и 36,083 млн литров за первое полугодие 2026 года (около 85,9 млн банок). В 2025 году произведено 25,263 млн литров. Опубликованные налоговые и таможенные поступления составили 1,104 млрд сомов за 2025 год и 996,71 млн сомов за первое полугодие 2026 года. Президент также привёл предварительную оценку бюджетных потерь при полном запрете - около 1,5 млрд сомов. Методику расчётов следует подтвердить по первичным данным.

Показатель первого полугодия 2026 года составляет около 66,6% объёма всего 2025 года. Простая годовая экстраполяция дала бы около 72,2 млн литров, однако это не прогноз: сезонность, изменение запасов, методика учёта и динамика импорта могут существенно повлиять на итог.

Перед принятием решения необходимо официально подтвердить методологию расчёта внутреннего потребления: производство плюс импорт минус экспорт с учётом изменения складских запасов; исключить двойной учёт и отдельно показать реэкспорт, товарные остатки и фактическую розничную реализацию. Следует также уточнить, одинаково ли в статистике определены энергетические напитки и напитки с кофеином.

Эти показатели отражают значительный рынок, но сами по себе не доказывают причинную связь между энергетическими напитками и национальными показателями инфаркта, сахарного диабета или хронической болезни почек. Для такой оценки нужны индивидуальные данные об употреблении и учёт других факторов риска. Локальные результаты

исследования школьной среды приведены ниже и не экстраполируются на всю республику.

2.1. Данные исследования в Бишкеке

В исследовании 2026 года обследованы 34 торговые точки в радиусе до 500 м от восьми школ Бишкека; в анализ анкет включены 231 учащийся 8–11 классов, подтвердивший согласие. Среди 179 зарегистрированных товарных позиций энергетических напитков 52 школьника (22,5% опрошенных; 95% ДИ 17,6–28,3%) сообщили об их употреблении. Из этих 52 человек 20 (38,5%) употребляли энергетики не реже трёх раз в неделю. Участников не отбирали случайным образом, поэтому результат нельзя представлять как национальную распространённость.

Среди 52 потребителей 18 назвали покупку рядом со школой, 30 - возле дома, 6 - в школьном буфете или столовой; ответы могли пересекаться. Эти сообщения указывают, где проверять доступность напитков, но не устанавливают факт нарушения конкретным продавцом. Данные о сахаре были доступны для 40 из 179 энергетических позиций: у 39 из 40 указано не менее 10 г на 100 мл, медиана в малой упаковке составила 54,9 г. Вывод относится только к товарам с числовой маркировкой и требует лабораторной проверки и более широкой выборки.

3. Медико-биологические риски

3.1. Кофеин и сердечно-сосудистая система

Кофеин является психостимулятором. В зависимости от дозы и индивидуальной чувствительности он может вызывать учащение сердцебиения, временное повышение артериального давления, сердцебиение, тревожность и нарушения сна. При высоком потреблении, сочетании нескольких источников кофеина или наличии предрасполагающих состояний вероятность нежелательных эффектов возрастает. Описаны случаи серьёзных острых реакций, однако их частота и причинная роль конкретного напитка требуют индивидуальной клинической оценки.

3.2. Сон, психическое самочувствие и поведение

Кофеин, особенно во второй половине дня и вечером, способен ухудшать засыпание и качество сна. У подростков это может усиливать уже существующий дефицит сна, влиять на дневную сонливость, внимание и эмоциональную регуляцию. Наблюдательные исследования выявляют связи между употреблением энергетиков и рядом поведенческих и психологических проблем, но не всегда позволяют установить направление причинности: возможны смешивающие факторы, включая стресс, недосып, курение и употребление алкоголя.

3.3. Сахар и метаболические риски

Сахаросодержащие варианты вносят вклад в свободные сахара и общую калорийность рациона. Регулярное избыточное потребление сахаросодержащих напитков связано с риском набора массы тела, кариеса и неблагоприятных метаболических исходов. Версия без сахара снижает сахарную нагрузку, но не устраняет риск, связанный с кофеином и другими стимулирующими компонентами.

3.4. Уязвимые группы

Дети и подростки: меньшая масса тела означает, что одна и та же банка может дать более высокую дозу кофеина на килограмм массы тела; кроме того, сон особенно важен для развития.

Беременные и кормящие женщины: требуется учитывать суммарное поступление кофеина из всех источников и рекомендации медицинских специалистов.

Лица с артериальной гипертензией, аритмиями, тревожными расстройствами, нарушениями сна и отдельными хроническими заболеваниями: возможна повышенная индивидуальная чувствительность.

Лица, сочетающие энергетики с алкоголем, интенсивной физической нагрузкой или другими источниками кофеина: такие сочетания требуют особого внимания профилактики.

4. Международные подходы

Международная практика неоднородна. В Европейском союзе нет единого специального запрета на энергетические напитки, однако действует горизонтальное пищевое законодательство и обязательное предупреждение для напитков с высоким содержанием кофеина. Ряд государств-членов ЕС ввёл национальные ограничения продажи несовершеннолетним.

Польша с 2024 года ограничила продажу напитков, соответствующих установленному законом определению энергетического напитка, лицам младше 18 лет; предусмотрены ограничения для школ и торговых автоматов. Литва и Латвия ранее ввели ограничения для несовершеннолетних. Норвегия ввела запрет продажи лицам младше 16 лет с 1 января 2026 года. Казахстан с 1 января 2025 года запретил продажу энергетических напитков лицам младше 21 года.

Европейский парламентский исследовательский обзор 2025 года подчёркивает, что национальные подходы различаются, а формальный возрастной запрет сам по себе не гарантирует снижения потребления: необходимы проверка возраста, контроль исполнения и образовательные меры. Международный опыт не следует механически переносить без оценки правовой системы и рынка Кыргызской Республики.

5. Нормативно-правовые и торговые аспекты

Кыргызская Республика является участником Евразийского экономического союза. До принятия запрета на производство или импорт требуется отдельное юридическое заключение о соотношении предлагаемой меры с правом ЕАЭС, техническими регламентами о безопасности пищевой продукции и маркировке, принципами свободного движения товаров, санитарными мерами и допустимыми основаниями национальных ограничений.

Объект ограничения необходимо определить по составу и назначению тонизирующего напитка, включая варианты без сахара, а не только по торговому названию. Кофе, чай и лекарственные средства следует разграничить отдельно. Продажа в спортивных магазинах и на территории спортивных сооружений должна быть исключена из предлагаемой модели:

такое соседство может создавать ложную связь продукта с пользой для физической нагрузки и повышает контакт подростков с товаром. Критерии продукта и маркировки подлежат согласованию с обязательными техническими регламентами ЕАЭС.

Если рассматривается полный запрет, следует оценить риски нелегального ввоза, замещения продукцией с иным названием или классификацией, потери рабочих мест, обязательств производителей и возможных споров в рамках ЕАЭС и международных торговых правил. Одновременно необходимо определить переходный период, порядок обращения остатков, контроль онлайн-продаж и меры ответственности.

5.1. Уже действующие меры в Кыргызской Республике

Закон Кыргызской Республики от 13 октября 2009 года № 269 ранее содержал запрет продажи тонизирующих напитков лицам младше 18 лет, однако Закон от 8 августа 2023 года № 168 признал его утратившим силу. Поэтому прежний запрет нельзя без проверки называть действующим. Требуется инвентаризация других действующих норм о торговле и рекламе, а также проверка практики исполнения. Предлагаемое ограничение продажи лицам младше 21 года нуждается в прямой новой норме и ответственности за нарушение.

5.2. Предлагаемые изменения нормативных правовых актов

Нормативный акт	**Предмет поправки или правовой проверки**
Закон «О внутренней торговле в Кыргызской Республике» № 40	Ввести определение энергетического напитка; прямой запрет продажи и передачи через розничную торговлю лицам младше 21 года; проверку возраста при продаже и доставке; запрет автоматов; перечень запрещённых мест, включая спортивные магазины и спортивные сооружения. Для реализации взрослым определить правовой режим отдельных специализированных точек без спортивной ассоциации.
Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях № 128	Установить составы за продажу лицу младше 21 года, нарушение правил доставки и места продажи, продажу через автомат; определить уполномоченные органы и соразмерную ответственность за повторное нарушение.
Закон Кыргызской Республики «О рекламе» № 155	Согласовать действующие предупреждения о несовершеннолетних с новым возрастным порогом и проверить достаточность ограничений цифровой

	рекламы, продвижения в торговых точках и спортивного спонсорства.
Правила торговли и постановление Кабинета Министров № 532	После принятия закона утвердить порядок проверки возраста, дистанционной доставки и контроля мест продажи; предусмотреть проверки у школ и в школьных буфетах. Уточнить действующую редакцию смежных норм с учётом постановления № 705 от 17 октября 2026 года.
Закон «О лицензионно-разрешительной системе» № 195 - при выборе разрешений	Если для специализированных точек будет выбран разрешительный режим, закрепить вид разрешения и компетентный орган в законе. Вариант реестра объектов без новой лицензии оценить при правовой экспертизе.

6. Варианты государственной политики

Вариант А - немедленно усилить контроль действующих ограничений рекламы и мест реализации, провести правовую инвентаризацию и подготовить прямой запрет продажи несовершеннолетним как минимальную меру защиты. Обязательны проверка возраста, контроль доставки и запрет автоматов. Старый Закон № 269 не следует использовать как действующее основание без проверки иных норм.

Вариант Б - установить продажу только лицам с 21 года в законодательно определённых специализированных точках для взрослых. Исключить спортивные магазины, спортивные сооружения, образовательные, детские и медицинские учреждения, торговые автоматы и бесплатную раздачу; проверять возраст при продаже и вручении заказа. Порог 21 год и ограничения мест продажи требуют отдельной оценки соразмерности и исполнения.

Вариант В - полный запрет производства и импорта. Может рассматриваться как наиболее строгая мера при наличии достаточной доказательной базы, правового обоснования, оценки соразмерности и готового механизма контроля. До его введения необходимо оценить альтернативы, ожидаемую эффективность, последствия для внутреннего рынка и риски нелегального оборота.

Рекомендуется рассмотреть вариант Б как адресную меру защиты молодёжи, параллельно оценив вариант В в сроки, обозначенные Президентом. Для окончательного решения необходимо разграничить доказанные риски кофеина и сахара, локальные данные об употреблении, эффект ожидаемой меры, правовые ограничения и бюджетные последствия.

7. Рекомендуемые меры для Кыргызской Республики

Подготовить прямой законодательный запрет продажи энергетических напитков лицам младше 21 года во всех каналах, включая общепит, интернет и доставку; предусмотреть проверку возраста при оплате и вручении. Если

оценка порога 21 год не завершена к сроку принятия первичных мер, закрепить как минимум запрет для несовершеннолетних, не прекращая работу над обоснованием порога 21 год.

Исключить продажу энергетических напитков в спортивных магазинах, на территории спортивных сооружений, в образовательных, детских и медицинских учреждениях; запретить автоматы и бесплатную раздачу. Для допускаемых торговых объектов для взрослых рассмотреть реестр и ограничения выкладки у кассы.

Проверить действующие требования к маркировке и при необходимости согласовать с правом ЕАЭС указание кофеина на 100 мл и на упаковку, предупреждения для уязвимых групп и ясное обозначение порции. Не вводить национальные требования в противоречии с обязательными техническими регламентами.

Обеспечить исполнение действующих ограничений рекламы; оценить пробелы цифрового продвижения, маркетинга в местах продаж и спортивного спонсорства, ориентированного на молодых людей.

Организовать лабораторную проверку репрезентативных образцов на кофеин, сахар и заявленные тонизирующие компоненты; сопоставить результаты с этикетками и публиковать агрегированные результаты.

Создать межведомственный порядок контроля с распределением полномочий, документированными проверками торговых точек возле школ и контролем доставки; сообщения школьников использовать как ориентир для проверки, а не как доказательство нарушения.

Сопоставить режим 21+ с полным запретом производства и импорта по ожидаемому влиянию на потребление, риску нелегального оборота, бюджетным поступлениям и обязательствам ЕАЭС; оценить налоговые меры отдельно, без подмены защиты детей.

Обеспечить питьевую воду и здоровые альтернативы в школах и спортивных учреждениях; подготовить краткие материалы для родителей, педагогов и молодёжи о кофеине, сахаре и сочетании энергетиков с алкоголем или интенсивной нагрузкой.

8. Предлагаемая программа научных исследований НИОЗ

НИОЗ целесообразно выступить научно-координационной площадкой для формирования доказательной базы и оценки эффекта мер. Локальное исследование в Бишкеке служит основанием для проверки доступности, но не заменяет репрезентативную национальную оценку. Предлагаются следующие блоки:

Национальное исследование: вероятностная выборка школьников, студентов и взрослых; частота, объём, марки и места приобретения, причины употребления, сочетание с другими источниками кофеина, алкоголем и спортивными добавками; отдельный анализ возраста 18–20 лет.

Клинический блок: анализ симптомов сердцебиения, нарушений сна, тревожности и обращений за медицинской помощью; при наличии ресурсов - целевые обследования с этическим одобрением и информированным согласием.

Лабораторный блок: фактическое содержание кофеина, сахара и заявленных стимулирующих компонентов в наиболее продаваемых продуктах; проверка полноты числовой маркировки и несоответствия этикетке.

Эпидемиологический блок: анализ доступных данных скорой помощи, стационаров, токсикологических обращений и нежелательных реакций с осторожной оценкой причинности.

Экономический блок: анализ налоговых поступлений, занятости, производственных цепочек, затрат на контроль и потенциальных медицинских расходов; не приписывать энергетикам расходы на инфаркт, диабет или болезни почек без причинно-следственных данных.

Оценка воздействия регулирования: базовый и повторный замер доступности при контрольных покупках по утверждённой методике, продаж и потребления; мониторинг онлайн-доставки, возрастной проверки и непредвиденного замещения. Проводить оценку до и после мер, не ограничиваясь числом рейдов.

9. Предлагаемый план действий:

- Создать межведомственную рабочую группу; верифицировать статистику рынка; подготовить сравнительную правовую и экономическую оценку режима 21+ и полного запрета для разработки профилактических мероприятий по охране здоровья населения.

10. Выводы и предложения

1. Опубликованные Президентом данные о масштабе потребления требуют ответа в сфере общественного здравоохранения, но методика расчёта рынка и причинная связь с конкретными заболеваниями нуждаются в проверке.

2. Локальное исследование в Бишкеке выявило употребление энергетиков у 52 из 231 опрошенного школьника и доступность продукции в окружении школ; выводы нельзя переносить на всю страну без репрезентативных данных.

3. Предлагается прямой запрет продажи лицам младше 21 года с проверкой возраста, ограничением каналов и мест реализации. Продажу в спортивных магазинах и спортивных сооружениях не предусматривать. Приоритет защиты несовершеннолетних должен быть обеспечен в любом случае.

4. Полный запрет производства и импорта подлежит рассмотрению во исполнение поручения Президента; решение требует сравнительной оценки здоровья населения, соразмерности, права ЕАЭС, бюджета и риска нелегального оборота.

Предлагаемая формулировка для согласования: «НИОЗ считает приоритетным ограничение доступности энергетических напитков для детей и молодёжи, предлагает установить запрет их продажи лицам младше 21 года с проверкой возраста и исключить продажу в спортивных магазинах и спортивных сооружениях. Одновременно необходимо оценить последствия полного запрета производства и импорта,

предложенного Президентом, на основе национальных данных, правовой экспертизы и оценки исполнимости мер».

Источники:

Официальное сообщение Президента Кыргызской Республики от 5 ноября 2026 года; публикация национального информационного агентства «Кабар» от 5 ноября 2026 года.

European Parliamentary Research Service. Energy drinks consumption in minors: EU and national approaches. 2 December 2025.

European Food Safety Authority (EFSA). Scientific Opinion on the Safety of Caffeine. EFSA Journal, 2015; 13(5):4102.

World Health Organization. Guideline: Sugars intake for adults and children. Geneva: WHO; 2015.

American Academy of Pediatrics. Sports Drinks and Energy Drinks for Children and Adolescents: Are They Appropriate? Pediatrics. 2011; 127(6):1182–1189.

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (в том числе статья 9 о тонизирующих напитках и предельном содержании кофеина 400 мг/дм³); ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части её маркировки» - применимость и актуальные редакции подлежат юридической проверке.

Национальные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие производство, импорт, обращение пищевой продукции, рекламу, защиту прав потребителей и охрану здоровья детей - подлежат отдельной правовой инвентаризации.

Локальное исследование по сахаросодержащим напиткам в школьной среде Бишкека, 2026 год, предоставленный отчёт, с. 18–28; описательный анализ 34 торговых точек и 231 анкеты.

Закон Кыргызской Республики «О внутренней торговле в Кыргызской Республике» от 20 марта 2002 года № 40; Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128 - действующие редакции проверить в Централизованном банке данных правовой информации.

Закон Кыргызской Республики «О рекламе» от 24 декабря 1998 года № 155; Закон «О лицензионно-разрешительной системе» от 19 октября 2013 года № 195 - действующие редакции проверить при разработке поправок.

Закон Кыргызской Республики от 13 октября 2009 года № 269 (утратил силу); Закон от 8 августа 2023 года № 168; постановления Кабинета Министров № 532 от 28 августа 2024 года и № 705 от 17 октября 2026 года.

Экспертная группа Национального института общественного здоровья при МЗ КР