АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Для МЗ КР «Инвентаризация и анализ нормативно-правовой базы по смягчению негативного влияния изменения климата и экологии на общественное здоровье»

1) Базовые законы по общественному здоровью и медицине

- **Закон КР “Об общественном здравоохранении”** (12.01.2024, №10). world.moleg.go.kr+1
- **Закон КР “Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике”** (12.01.2024, №14). cbd.minjust.gov.kg

2) Климатическая политика и “зелёная” экономика (рамочные документы)

- **Закон КР “О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов”** (25.05.2007, №71). cbd.minjust.gov.kg
- **Концепция зеленой экономики “Кыргызстан — страна зеленой экономики”** (утв. постановлением ЖК КР от 28.06.2018). cbd.minjust.gov.kg
- **Программа развития “зеленой” экономики на 2019–2023 гг.** (утв. постановлением Правительства КР от 14.11.2019 №605). cbd.minjust.gov.kg+1
- **Программа развития “зеленой” экономики до 2029 года** (приложение к постановлению КМ КР от 01.09.2025 №544). cbd.minjust.gov.kg+1
- **Концепция по достижению углеродной нейтральности / климатическая стратегия (2025)** (документ в CBD). cbd.minjust.gov.kg
- **Национальная программа развития КР до 2030 года** (Указ Президента КР от 05.06.2025 №178). cbd.minjust.gov.kg

3) Адаптация к изменению климата (риски для здоровья: жара, ЧС, инфекции, вода)

- **Национальный адаптационный план (НАП-2030)** (пакет НПА/материалов по НАП). mnr.gov.kg+1
- **План по адаптации к изменению климата (утвержден КМ КР, 2023)** — карточка в CBD. cbd.minjust.gov.kg
- **Распоряжение КМ КР об одобрении проекта региональной стратегии адаптации к изменению климата** (24.01.2024 №18-р). cbd.minjust.gov.kg

4) Охрана окружающей среды и эколого-оценочные процедуры

- **Закон КР "Об охране окружающей среды"** (16.06.1999, №53). cbd.minjust.gov.kg
- **Закон КР "Об экологической экспертизе"** (16.06.1999, №54). cbd.minjust.gov.kg
- **Концепция экологической безопасности КР** (утв. Указом Президента от 23.11.2007 №506). cbd.minjust.gov.kg

5) Воздух и качество атмосферного воздуха (ключевой блок для здоровья)

- **Закон КР "Об охране атмосферного воздуха"** (12.06.1999, №51). cbd.minjust.gov.kg
- **Положение по охране атмосферного воздуха** (утв. постановлением Правительства КР от 13.02.2015 №59). cbd.minjust.gov.kg
- **План первоочередных мер по улучшению качества воздуха** (распоряжение КМ КР от 16.02.2024 №57-р). cbd.minjust.gov.kg
- **Гигиенические нормативы: ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест** (утв. постановлением, документ в CBD). cbd.minjust.gov.kg

6) Вода, питьевая вода, водные ресурсы (WASH и климатические риски)

- **Водный кодекс Кыргызской Республики** (27.06.2025). cbd.minjust.gov.kg
- **Закон КР "О воде"** (14.01.1994 №1422-XII) — базовое водное регулирование (исторически действующий пласт, плюс новые коды/изменения). cbd.minjust.gov.kg

- **Закон КР “О питьевой воде”** (базовый закон; изменения, напр. 28.06.2003 №118; текст встречается в профильных источниках). cbd.minjust.gov.kg+1
- **Технический регламент “О безопасности питьевой воды”** (Закон КР от 30.05.2011 №34). cbd.minjust.gov.kg

7) Отходы и загрязнение (в т.ч. опасные отходы)

- **Закон КР “Об отходах производства и потребления”** (новая редакция: 15.08.2023 №181). cbd.minjust.gov.kg+1
- (При необходимости для инвентаризации) **предыдущая редакция закона об отходах** (13.11.2001 №89) — для истории изменений/сопоставления. cbd.minjust.gov.kg

8) Химические факторы риска (пестициды/агрохимикаты)

- **Закон КР “О химизации и защите растений”** (25.01.1999 №12). cbd.minjust.gov.kg
- **Надзор и контроль за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами** (постановление КМ КР от 12.12.2023 — в CBD). cbd.minjust.gov.kg

9) Радиационная безопасность (экологический риск с прямым влиянием на здоровье)

- **Закон КР “О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики”** (17.06.1999 №58). cbd.minjust.gov.kg
- **Технический регламент “О радиационной безопасности”** (Закон КР от 29.11.2011 №224). cbd.minjust.gov.kg
- **Постановление ЖК КР “О мерах по обеспечению радиационной безопасности населения”** (02.05.2019 №3027-VI). cbd.minjust.gov.kg

10) Чрезвычайные ситуации и гражданская защита (климат-ЧС, паводки, оползни, жара)

- **Закон КР “О Гражданской защите”** (24.05.2018 №54). cbd.minjust.gov.kg
- **Постановление Правительства КР “О классификации чрезвычайных ситуаций и критериях их оценки”** (29.11.2000 №702). cbd.minjust.gov.kg

- **Положение о государственной системе Гражданской защиты КР** (редакция/публикация 02.07.2024 в CBD). cbd.minjust.gov.kg

11) Земля/недра/природные территории (источники экологических рисков для здоровья)

- **Земельный кодекс Кыргызской Республики** (18.07.2025 №149) — новое кодексное регулирование. Центр анализа воды
- **Закон КР "О недрах"** (19.05.2018 №49). cbd.minjust.gov.kg
- **Закон КР "Об особо охраняемых природных территориях"** (03.05.2011 №18). cbd.minjust.gov.kg
- **Закон КР "Об охране и использовании растительного мира"** (20.06.2001 №53). cbd.minjust.gov.kg
- **матрица инвентаризации** (рабочая версия "1.0") по ключевым документам КР, которые прямо/косвенно покрывают **климат/экологию → риски для здоровья**.
- Сокращения органов: **МЗ КР** (Минздрав), **МПРЭТН** (Минприроды/экологии и технадзора), **МЧС**, **Минсельхоз**, **МСУ** (айыл өкмөтү/мэрии), **ЦГСЭН** (сан-эпидслужба), **Гидромет** (как служба мониторинга в системе уполномоченных органов).

Таблица 1. Матрица анализа НПА

Уровень НПА / документ	Сектор	Риск для здоровья	Ссылки на статьи или другие части документа	Какие меры предусмотрены	Ответственный орган	Пробелы / что отсутствует
Закон КР «Об общественном здравоохранении» (2024)	Межсекторальное	Все экологические/климатические детерминанты (воздух/вода/ЧС/химия)	**Статья 5** – п. 7,18; **Статья 6** – п. 6; **Статья 7** – п. 5,10,18; **Статья 8** – п.1, подпункт 14, п. 3; **Статья 9** – п. 3 **Статья** 13 **Статья** 48 – п. 2; **Статья** 60	Госфункции ОЗ, профилактика, межведомственное взаимодействие, мониторинг/информирование	МЗ КР + ведомства	Часто нет "привязки" к **климат-рискам** (жара/дым/паводки) как к отдельным программам

Уровень НПА / документ	Сектор	Риск для здоровья	Ссылки на статьи или другие части документа	Какие меры предусмотрены	Ответственный орган	Пробелы / что отсутствует
Закон КР **«Об охране здоровья граждан»** (2024)	Здравоохранение	Уязвимость групп (дети/пожилые/хроники) при климат-экспозициях	**Статья 6** – п. 2, **Статья 8** – п. 16, **Статья 10** – п. 14, **Статья 36** – п. 3, **Статья 53** – п. 1, подпункт 1,	Организация медпомощи, профилактика	МЗ КР	Недостаточно конкретики по **готовности системы** к волнам жары/задымлению/паводкам (протоколы, триггеры - это факторы, события или условия (внешние или внутренние), которые запускают, ухудшают или, напротив, улучшают состояние здоровья, влияя на самочувствие и течение заболеваний)
Закон КР **о ПГ (эмиссии/поглощения)** (2007)	Климат (смягчение)	Косвенно: снижение загрязнений/со-выгоды для здоровья	**Статья 7** **Статья 10** **Статья 11**	Регулирование учета/политики ПГ	МПРЭТН + др.	Обычно слабая связка со здоровьем (оценка co-benefits - дополнительные межсекторальные положительные эффекты, которые возникают при реализации какой-либо основной цели (чаще всего экологической или климатической), приоритеты по уязвимым)
Концепция зеленой экономики (2018)	Климат/экономика	Воздух, энергия, транспорт → респираторные/ССЗ	Текущее состояние окружающей среды и здоровья граждан Кыргызстана Развитие зеленой экономики в Кыргызстане -глава 1,	Направления «зеленого» роста	КМ КР + МПРЭТН + Минэкономики	Часто нет явного блока **“здоровье в зеленой экономике”** (индикаторы DALY/смертность/PM2.5)
Программа зеленой экономики 2019–2023	Климат/энергия /транспорт	Смог/PM2.5, бытовое отопление, транспорт	Задачи: №6, №20, №42, №44, №55.	Пакеты мер/проектов	КМ КР, МПРЭТН и др.	Нужна оценка исполнения и эффектов на здоровье; не всегда есть **мониторинг и оценка по здоровью**
Программа зеленой экономики до 2029 (2025)	Климат/экономика	Воздух/отходы/энергия → хронические риски	**стр. 7,** **стр. 68**- таб. №6, **стр. 84**- § 7, **стр. 90** -1й абз., **стр. 116**	Долгосрочные меры/приоритеты	КМ КР, МПРЭТН и др.	Встроить **health-impact (воздействие на здоровье)** и меры по адаптации (жара/дым) в отраслевые планы

Уровень НПА / документ	Сектор	Риск для здоровья	Ссылки на статьи или другие части документа	Какие меры предусмотрены	Ответственный орган	Пробелы / что отсутствует
Нац. адаптационный план/пакет по адаптации (НАП/планы)	Климат (адаптация)	Жара, паводки, оползни, инфекции, вода	**глава 2- §3 и §4** **глава 6** **глава 7- §4**	Направления адаптации, мероприятия	КМ КР, МПРЭТН, МЧС, МЗ и др.	Часто не хватает **активного плана по охране общественного здоровья**, операционных триггеров, ролей медсети и коммуникации риска
Распоряжение №18-р (2024) о региональной стратегии адаптации	Адаптация/регионы	Региональные уязвимости (горные риски, вода)	**Глава 1** Глава 4 Глава 5	Координация/подготовка стратегии	КМ КР + профильные	Часто слабая детализация по **городскому здоровью** (Бишкек/Ош: смог+жара)
Закон КР **«Об охране окружающей среды»** (1999)	Экология (рамочно)	Комплекс: вода/воздух/почва	**Статья 25** **Статья 29** **Статья 49** **Статья 50**	Принципы охраны, госуправление	МПРЭТН	Не всегда “приземлено” на **конкретные стандарты экспозиции** и исполнение/санкции
Закон КР **«Об экологической экспертизе»** (1999)	ОВОС/экспертиза	Риски от проектов (промышленность, инфраструктура)	Статья 2 Статья 3 Статья 4 Статья 10	Экоэкспертиза, условия реализации	МПРЭТН	Нужно системнее включать **HIA (оценку воздействия на здоровье)** в крупных проектах
Закон КР **«Об охране атмосферного воздуха»** (1999)	Воздух	Смог/PM2.5/NOx/SO2 → респираторные/ССЗ, беременность	Раздел 8	Регулирование выбросов, разрешения, контроль	МПРЭТН (в т.ч. профильный отдел) mnr.gov.kg	Пробел: практические **планы реагирования на эпизоды смога**, стандарты/цели по **PM2.5** и публичные предупреждения
Пост. Прав-ва **№59 (2015) Положение по охране воздуха**	Воздух	Те же	Глава 3 Глава 4 Глава 5 Глава 6	Процедуры управления/контроля	МПРЭТН + МСУ	Недостаток: устойчивый **мониторинг/данные в реальном времени**, связка с медданными (госпитализации) в режиме реального времени

Уровень НПА / документ	Сектор	Риск для здоровья	Ссылки на статьи или другие части документа	Какие меры предусмотрены	Ответственный орган	Пробелы / что отсутствует
Распоряжение КМ **№57-р (16.02.2024) меры по качеству воздуха**	Воздух (управление)	Острые обострения (астма/ХОБЛ), смертность	Задача 4 Задача 7	План первоочередных мер	КМ КР, МПРЭТН, МСУ	Часто нет **СОП "что делать населению/школам/медорганизациям"** при AQI (индекс качества воздуха) /смоге
Гигиенические нормативы **ПДК загрязнителей в воздухе**	Воздух (саннормы)	Канцерогены/токсины/раздражители	-данные по ПДК	Санитарные нормы/ПДК	МЗ КР (санэпиднадзор) + МПРЭТН	Пробел: **индикаторы PM2.5/PM10** в коммуникации и установленные нормы действительно выполняются; связь с AQI и предупреждениями
Водный кодекс (2025)	Вода/ресурсы	Дефицит/качество воды → ЖКИ, гепатиты, вспышки	Статья 12, п. 2-подпункт 7 и 8 Статья 14, п. 17, Статья 22, п. 3	Управление водными ресурсами, распределение	МПРЭТН + профильные	Нужно сильнее связать управление ресурсами с **эпиднадзором** и климат-стрессом (засухи/паводки)
Закон КР **«О питьевой воде»** (1999, действ. ред.) Центральная база данных Минюста	Вода (WASH)	Диарея, паразитозы, хим.загрязнение	Статья 3 Статья 13 Статья 14 Статья 15 Статья 16	Надзор качества (сан-эпид)	МЗ КР/ЦГСЭН Центральная база данных Минюста	Пробел: более жесткие требования к **устойчивости систем** (аварии/паводки/засухи), единые показатели/открытые данные
Техрегламент **«О безопасности питьевой воды»** (2011) nism.gov.kg	Вода (стандарты)	Микробиол./хим. риски	Статья 5 Статья 8 Статья 14 Статья 16 Статья 17	Оценка соответствия, надзор nism.gov.kg	МЗ КР/саннадзор + др.	Часто не хватает механизма **быстрого оповещения** населения при загрязнении/авариях
Закон КР **«Об отходах…»** (2023)	Отходы	Инфекции, токсические выбросы, свалки/дым	Статья 7 Статья 8 Статья 15 Статья 17	Регулирование, РОП/управление	МПРЭТН + МСУ	Пробел: отдельные нормы/контроль по **сжиганию/дымам**, санитарные риски свалок, медотходы в связке с МЗ

Уровень НПА / документ	Сектор	Риск для здоровья	Ссылки на статьи или другие части документа	Какие меры предусмотрены	Ответственный орган	Пробелы / что отсутствует
Закон КР **«О химизации и защите растений»** (1999)	Хим. безопасность	Пестициды → острые/хрон. отравления	Статья 5 Статья 8 Статья 12 Статья 18 Статья 19	Регулирование обращения/применения	Минсельхоз + надзорные	Пробел: мониторинг экспозиции у населения, связь с медрегистрами, контроль “домашних” продаж
Закон КР **«О радиационной безопасности населения»** (1999)	Радиация/экология	Онкориски, облучение, хвостохранилища	Статья 10 Статья 11 Статья 12	Требования безопасности	Профильные госорганы + МЗ	Пробел: риск-коммуникация, меднаблюдение уязвимых групп, актуальные карты рисков
Закон КР **«О Гражданской защите»** (2018)	ЧС/климат-ЧС	Паводки/оползни/пожары/жара → травмы, инфекции, стресс	Статья 6 Статья 9, п.2, подпункт 5	Система ГЗ, готовность, реагирование	МЧС www.mchs.gov.kg+1	Пробел: операционный модуль **жара-здоровья**, интеграция с МЗ (триаж, коечный фонд, маршрутизация)
Пост. Прав-ва **№702 (2000) классификация ЧС**	ЧС	Определение уровней ЧС	-дана классификация ЧС	Критерии/оценка	МЧС	Пробел: “триггеры” по **жаре/задымлению** как повод для режимов реагирования
Концепция экологической безопасности (Указ, 2007)	Экология/безопасность	Системные экориски	Глава 3(3.1.1., 3.1.2., 3.3.1, 3.3.6., 4.4.,)	Рамочные ориентиры	КМ КР, МПР	

Типовые “сквозные пробелы” (что чаще всего отсутствует в связке климат–здоровье)

1. **План жара-здоровья** (пороговые температуры, оповещение, протоколы для школ/работодателей/медсети).
2. **Раннее предупреждение + коммуникация риска** (смог/AQI, жара, паводки) с понятными действиями для населения.

3. **Единая система данных**: стыковка мониторинга среды (воздух/вода/погода) с медданными (обращаемость, госпитализации, смертность, с разбивкой по дням).
4. Включение **оценки воздействия на здоровье** в крупные проекты (энергетика, дороги, промышленность).
5. **Межсекторальные планы** с ролями, бюджетом, ключевыми показателями эффективности и регулярной публичной отчетностью (особенно по воздуху и воде).

Аналитические выводы

(для включения в отчёт МЗ КР / донору; 1–1,5 страницы)

Проведённая инвентаризация нормативной правовой базы Кыргызской Республики показывает, что в стране **сформирован обширный и формально полный массив законов и подзаконных актов**, регулирующих вопросы экологии, изменения климата, чрезвычайных ситуаций и охраны здоровья населения. Вместе с тем анализ выявляет **существенный разрыв между наличием НПА и их фактической способностью снижать климатически и экологически обусловленные риски для здоровья населения**.

1. Сильные стороны нормативной базы

Кыргызская Республика располагает:

- современными **базовыми законами в сфере общественного здравоохранения и охраны здоровья граждан (2024 г.)**,
- действующими санитарными нормами (ПДК атмосферного воздуха, стандарты питьевой воды),
- развитым блоком законодательства по ЧС и гражданской защите,
- рамочными стратегическими документами по климату и зелёной экономике.

Эти документы создают **юридическое основание** для действий государства по защите здоровья от экологических и климатических воздействий и позволяют встраивать соответствующие меры в отраслевые политики.

2. Ключевые системные пробелы

Одновременно выявлен ряд **критических институциональных и содержательных дефицитов**:

1) Отсутствие здоровье-центрированного подхода
Большинство климатических и экологических НПА:

- не рассматривают здоровье как конечный измеримый результат,
- не содержат индикаторов заболеваемости, смертности или уязвимости,
- не связываются напрямую с системой здравоохранения.

Здоровье, как правило, фигурирует **косвенно** или декларативно.

2) Недостаточная готовность к климатическим экстремумам
В нормативной базе практически отсутствуют:

- национальный или региональные **Планы действия жара-здоровье**,
- чёткие температурные и загрязняющие пороги, при которых автоматически включаются меры реагирования,
- протоколы действий для медицинских организаций, школ, социальных учреждений и работодателей в условиях жары или сильного смога (СОП).

3) Слабая система мониторинга и раннего предупреждения
Мониторинг окружающей среды и медико-санитарные данные:

- существуют раздельно,

- редко анализируются совместно,
- практически не используются для прогноза и профилактики.

Это существенно ограничивает возможности МЗ КР переходить от реагирования к **превентивному управлению рисками**.

4) Недостаточная межсекторальная координация

Несмотря на задекларированный межведомственный подход, большинство документов:

- не определяют ведущую и координирующую роль МЗ КР в вопросах климатических рисков для здоровья,
- не закрепляют устойчивые механизмы совместного планирования (экология–медицина–ЧС–МСУ),
- не имеют общего механизма оценки эффективности.

3. Приоритетные направления реформ

На основании реестра НПА к **высокому приоритету реформирования** отнесены следующие блоки:

1. **Адаптация к изменению климата с фокусом на здоровье**
   (НАП, региональные стратегии, Закон о гражданской защите).
2. **Качество атмосферного воздуха и реагирование на смог**
   (Закон об охране воздуха, ПДК, планы первоочередных мер).
3. **Безопасность питьевой воды в условиях климатического стресса**
   (Закон о питьевой воде, техрегламент).

4. Вывод для МЗ КР и доноров

В Кыргызской Республике **отсутствует необходимость создания принципиально новой нормативной базы**. Основная задача на ближайшие 3–5 лет заключается в:

- **интеграции здоровья в климатическую и экологическую политику**,
- разработке подзаконных актов и планов реагирования (heat-health, AQI-action),
- создании единой системы данных «окружающая среда – здоровье»,
- институциональном закреплении роли МЗ КР как ключевого координатора климатических рисков для здоровья населения.

Реализация этих шагов позволит перейти от формального соответствия международным обязательствам к **реальному снижению бремени климатически и экологически обусловленных заболеваний**.

ДОРОЖНАЯ КАРТА РЕФОРМ (2027–2030)

Тема: снижение негативного влияния изменения климата и экологических факторов на здоровье населения КР

1. Цель и принципы

Стратегическая цель

Создать устойчивую, профилактически ориентированную систему управления климатическими и экологическими рисками для здоровья населения на основе межсекторального подхода, раннего предупреждения и данных. Сбор данных на ежедневной основе (режим реального времени)

Принципы

- **Health-in-All-Policies** (здоровье во всех политиках)
- Научно обоснованные стандарты (ВОЗ)
- Межсекторальность и субнациональный уровень
- Ориентация на уязвимые группы
- Данные → действия → оценка воздействия

2. Приоритетные направления реформ

1. **Климатическая адаптация с фокусом на здоровье (Heat / Smoke / Floods)**
2. **Качество атмосферного воздуха и реагирование на смог**
3. **Безопасность питьевой воды в условиях климатического стресса**
4. **Единая система данных и раннего предупреждения**
5. **Институциональное лидерство МЗ КР и межсекторальная координация**
6. **Мониторинг медицинских данных на ежедневной периодичности (в режиме реальго времени)**

3. Поэтапный план (2027–2030)

I ЭТАП — Подготовка и институционализация (2027)

Основные действия

1. Создание **Межсекторальной рабочей группы "Климат – Экология – Здоровье"**
   (МЗ КР — ведущий координатор).

2. Проведение **национальной оценки климатических рисков для здоровья** (жара, смог, паводки, дефицит воды).
3. Аудит текущих данных (воздух, вода, погода, заболеваемость).
4. Подготовка концепции **План мероприятий жара-здоровье (HHAP)**.
5. Подготовка ТЗ для пилотной системы раннего предупреждения (EWS).

Ответственные

- **МЗ КР** (координация)
- МПРЭТН, МЧС, Гидромет, МСУ
- НИОЗ / академические партнёры

Результаты (Deliverables)

- Приказ МЗ КР о МРГ
- Отчёт «Климат и здоровье в КР: базовая оценка»
- Концепт HHAP
- ТЗ EWS

II ЭТАП — Нормативная операционализация и пилоты (2028)

Основные действия

1. Разработка и утверждение **Национального плана мероприятий жара-здоровье**.
2. Разработка **протоколов реагирования на смог (AQI-action SOPs)** для школ, медучреждений, соцслужб.
3. Пилотирование **раннего предупреждения** в Бишкеке и 1–2 регионах:
    - Жара (здоровье)

- Смог (здоровье)
- паводки (здоровье).

4. Интеграция климатических рисков в **региональные планы здравоохранения**.
5. Подготовка методологии **оценки воздействия на здоровье (HIA)**.

Ответственные

- **МЗ КР**
- МЧС, МПРЭТН, МСУ
- Доноры / техпартнёры

Результаты

- Утверждённый HHAP
- SOP по AQI и жаре
- Пилотная EWS
- Методгид по HIA

III ЭТАП — Масштабирование и интеграция данных (2029)

Основные действия

1. Расширение HHAP и EWS на все регионы.
2. Создание **единой дашборд-системы**:
   - воздух (PM2.5, AQI)
   - температура
   - вода
   - обращения/госпитализации.

3. Интеграция климатических индикаторов в **госстат. и медотчётность**.
4. Подготовка кадров:
    - эпидемиологи
    - врачи
    - специалисты МСУ.
5. Встраивание HIA в процедуры экологической экспертизы.

Ответственные

- **МЗ КР**
- Нацстатком
- МПРЭТН / Гидромет
- Учебные центры

Результаты

- Национальная EWS
- Интерактивный дашборд
- Обученные специалисты
- Обновлённые процедуры экспертиз

IV ЭТАП — Устойчивость и оценка воздействия (2030)

Основные действия

1. Проведение **оценки эффективности** HHAP и EWS.
2. Анализ влияния на:
    - смертность

- госпитализации
- уязвимые группы.

3. Институционализация финансирования (бюджеты/ПГ).
4. Подготовка **национального отчёта "Климат и здоровье"**.
5. Закрепление реформ в подзаконных актах.

Ответственные

- **МЗ КР**
- Минфин
- КМ КР
- Доноры

Результаты

- Отчёт об эффективности
- Постоянное бюджетирование
- Обновлённая нормативка
- Репликация лучших практик

4. Индикаторы успеха (ключевые)

- % регионов с действующим HHAP
- Наличие EWS (да/нет, покрытие %)
- Снижение госпитализаций в периоды жары/смога
- Доля решений с HIA
- Уровень осведомлённости населения

5. Добавленная ценность для донора

- Прямая связь **климат → здоровье → экономия затрат**
- Соответствие подходам **WHO / World Bank / GCF**
- Возможность масштабирования в ЦА
- Высокая политическая применимость

БЮДЖЕТНАЯ РАМКА (2027–2030) (ориентировочно)

Климат – Экология – Общественное здоровье, Кыргызская Республика

Валюта: **USD** (при необходимости легко конвертируется в KGS)
Подход: **поэтапный + программный**, без капиталоёмкой инфраструктуры

1. Сводная таблица по этапам

Этап	Период	Ключевая цель	Оценка бюджета (USD)	Доля
I	2027	Подготовка, оценка рисков, институционализация	**400 000 – 550 000**	~20%
II	2028	Нормативка и пилоты (HHAP, AQI, EWS)	**700 000 – 900 000**	~30%
III	2029	Масштабирование, данные, обучение	**850 000 – 1 100 000**	~35%
IV	2030	Устойчивость, оценка воздействия	**400 000 – 550 000**	~15%
ИТОГО (4 года)			**2.35 – 3.10 млн USD**	100%

2. Детализация бюджета по этапам

ЭТАП I — 2027

Подготовка и институционализация

Статья затрат	Описание	USD
Экспертная работа	Оценка климатических рисков для здоровья, аналитика, HIA-базис	120 000
Координация и управление	Межсекторальная рабочая группа, секретариат	60 000
Анализ данных и ИТ-аудит	Инвентаризация систем мониторинга (воздух, вода, здоровье)	70 000
Разработка концепций	HHAP, EWS, AQI-action	80 000
Консультации и воркшопы	Национальные и региональные	50 000
Итого Этап I		**400 000 – 550 000**

ЭТАП II — 2028

Нормативная операционализация и пилоты

Статья затрат	Описание	USD
Разработка HHAP	Национальный Heat-Health Action Plan + протоколы	120 000
SOP по смогу (AQI)	Для школ, медучреждений, МСУ	90 000
Пилот EWS	Бишкек + 1–2 региона	180 000
Подготовка НПА	Подзаконные акты, приказы, методгиды	80 000
Коммуникация риска	Материалы для населения, SMS/медиа	120 000
Проектное управление	PMU / M&E	110 000
Итого Этап II		**700 000 – 900 000**

ЭТАП III — 2029

Масштабирование и система данных

Статья затрат	Описание	USD
Национальная EWS	Расширение на все регионы	220 000
Дашборды и интеграция	Воздух–погода–вода–медицина	200 000
Обучение кадров	Медработники, эпидемиологи, МСУ	180 000
Интеграция в отчётность	Нацстат, МЗ, Гидромет	100 000
HIA в экспертизе	Методики + пилоты	90 000
Управление и M&E		100 000
Итого Этап III		**850 000 – 1 100 000**

ЭТАП IV — 2030

Устойчивость и оценка воздействия

Статья затрат	Описание	USD
Оценка эффективности	Impact Evaluation (жара, смог, вода)	120 000
Анализ данных здравоохранения	DALY, госпитализации, смертность	80 000
Институционализация	Включение в бюджеты и программы	70 000
Национальный отчёт	«Климат и здоровье в КР»	60 000
Репликация и диссеминация	Регионы, ЦА	50 000
Управление и аудит		40 000

Статья затрат	Описание	USD
Итого Этап IV		**400 000 – 550 000**

3. Возможное софинансирование (important for donors)

Источник	Компоненты
Госбюджет КР	Координация, кадры, устойчивость
ВОЗ / ЮНИСЕФ	HHAP, коммуникация риска
World Bank / AIF	EWS, данные, масштабирование
GCF / климатические фонды	Адаптация, жара, смог
НИОЗ / академические	Аналитика, HIA

4. Экономическая логика (коротко для доноров)

- Предотвращение 1 тяжёлой волны жары/смога → **экономия млн USD** (госпитализации, потери труда)
- Инвестиция **<3 млн USD** → системный эффект на ≥10 лет
- Высокая **cost-effectiveness** по стандартам WHO / WB

Руководитель центра анализа,
управления рисками общественному здоровью
и профилактика заболеваний НИОЗ МЗ КР,
д.м.н. профессор **Байызбекова Д.А.**